

# La fonction publique en Limousin un acteur essentiel de l'économie régionale

## La fonction publique en Limousin : Les chiffres clés

Près d'un emploi sur quatre en Limousin est un emploi de la fonction publique

En termes d'effectifs, Le limousin est la deuxième région de France pour le poids de sa fonction publique (hors Ile de France)

Le Limousin est un territoire rural à densité faible. Le maillage en structures administratives, nécessaire à l'égalité de traitement des citoyens, se traduit par un volume d'emplois publics élevé.

EFFECTIFS au 31 décembre 2006					
	Fonction publique d'état*	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Ensemble des trois fonctions publiques	Poids
<b>Limousin</b>	<b>25 817</b>	<b>20 579</b>	<b>17 988</b>	<b>64 384</b>	
Corrèze	7 565	6 784	4 764	19 113	<b>29,7%</b>
Creuse	4 413	3 086	2 967	10 466	<b>16,3%</b>
Haute-Vienne	13 839	10 709	10 257	34 805	<b>54,1%</b>
<b>Total Métropole</b>	<b>2 058 687</b>	<b>1 606 241</b>	<b>991 292</b>	<b>4 656 220</b>	
<i>Poids dans la métropole</i>	1,3%	1,3%	1,8%	1,4%	

\* hors militaires (effectifs : 4341)

Source : Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, faits et chiffres 2007-2008

Données statistiques : Insee, Drees, DHOS. Traitement DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Champ : hors bénéficiaires d'emplois aidés, emplois principaux, tous statuts.

FPE : y compris Épa nationaux. Militaires non compris.

FPT : y compris Épa locaux. Y compris assistantes maternelles.

Le Limousin est la deuxième région française<sup>1</sup> (après la Corse) quant au poids de sa fonction publique (effectifs salariés rapportés au nombre d'habitants). Il y a globalement 16.6% emplois publics de plus par habitant que dans la métropole. Si on excepte l'île de France, c'est 23% de plus que la moyenne de la province. Cette « performance » est liée en grande partie aux emplois de la fonction publique hospitalière.

en % des 3 fonctions publiques				
	Fonction publique d'état*	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Ensemble des trois fonctions publiques
<b>Limousin</b>	<b>40,1%</b>	<b>32,0%</b>	<b>27,9%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Métropole</b>	<b>44,2%</b>	<b>34,5%</b>	<b>21,3%</b>	<b>100,0%</b>

Source : Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, faits et chiffres 2007-2008

L'ensemble des trois fonctions publiques regroupe environ 69000 personnes en Limousin en 2006 (militaires compris), soit près d'un emploi sur quatre (23% de la population active occupée en 2006).

<sup>1</sup> Hors L'île de France qui concentre une grande partie des effectifs de la fonction publique de l'Etat et de l'administration centrale

## Plus de la moitié des emplois de la fonction publique sont situés en Haute-Vienne

Le département de la Haute-Vienne concentre plus d'un emploi sur deux, conformément à la répartition de la population sur le territoire.

## La plus forte proportion d'agents publics hospitaliers de France

Avec 23 agents pour 1 000 habitants, le Limousin est la région française la mieux dotée en agents de la fonction publique hospitalière. Elle occupe également le 2<sup>ème</sup> rang des régions françaises<sup>2</sup> pour le nombre d'agents de la fonction publique d'état par habitant (plus de 33 pour 1000). Elle est également bien pourvue en agents territoriaux avec un taux de 25 agents pour 1000 habitants (soit la 4<sup>ème</sup> région de France).

	TAUX D'ADMINISTRATION			
	Fonction publique d'état	Fonction publique territoriale	Fonction publique hospitalière	Ensemble des trois fonctions publiques
<b>Limousin</b>	<b>33,6</b>	<b>25,2</b>	<b>23,3</b>	<b>82,1</b>
Corrèze	30,1	25,8	18,9	74,8
Creuse	33,9	22,2	23,1	79,2
Haute-Vienne	35,7	25,8	26,3	87,8
<b>Total Métropole</b>	<b>31,6</b>	<b>23,8</b>	<b>15,0</b>	<b>70,4</b>
<i>Rang dans la métropole*</i>	2	4	1	2

\*hors Ile de France

Source : Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, faits et chiffres 2007-2008

Taux d'administration : nombre d'agents de la fonction publique (converti en équivalents temps plein) pour 1 000 habitants

## Des tendances identiques à celle de la France, mais plus marquées

Avec l'accélération des transferts de compétences aux Régions et une politique gouvernementale axée sur la réduction du nombre de fonctionnaires d'état, les tendances observées au niveau national (baisse de la fonction publique d'état, augmentation du nombre de fonctionnaires territoriaux) se répercutent au niveau régional. Toutefois les évolutions sont plus marquées pour les hausses d'effectifs et plus modérées dans les baisses :

- Baisse du poids de la fonction publique d'état, mais dans des proportions moindres qu'en France
- Augmentation des effectifs de fonctionnaires territoriaux beaucoup plus rapide qu'au niveau national (3.5 points de plus)
- Accroissement du nombre d'agents de la fonction publique hospitalière également plus élevée que celui de la France

	Evolution 2003-2006				
	Corrèze	Creuse	Haute-Vienne	Limousin	France
<b>Fonction publique d'état</b>	<b>-0,9%</b>	<b>-3,3%</b>	<b>-1,3%</b>	<b>-1,5%</b>	<b>-2,2%</b>
<b>Fonction publique territoriale</b>	<b>14,3%</b>	<b>7,5%</b>	<b>13,4%</b>	<b>12,7%</b>	<b>9,2%</b>
<b>Fonction publique hospitalière</b>	<b>2,1%</b>	<b>11,8%</b>	<b>9,4%</b>	<b>7,7%</b>	<b>4,9%</b>
<b>Ensemble des trois fonctions publiques</b>	<b>4,8%</b>	<b>3,7%</b>	<b>6,0%</b>	<b>5,3%</b>	<b>3,0%</b>

Source : Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, faits et chiffres 2007-2008, Rapport annuel de la fonction publique, faits et chiffres 2005-2006

<sup>2</sup> Voir note de bas de page n° 1

Globalement, les effectifs continuent à augmenter et la variation de l'emploi public dépasse celle de la France. Si le département de la Haute-Vienne profite le plus de cette croissance, les évolutions sont très disparates entre les départements :

- La Creuse a connu la baisse relative la plus importante en matière de fonction publique d'état. La croissance de ses fonctionnaires territoriaux est presque moitié moins forte que celle des autres départements. En contrepartie, c'est le département qui a vu ses effectifs hospitaliers croître le plus fortement.
- La Corrèze se caractérise par une très faible augmentation de sa fonction publique hospitalière, entre 4 et 5 fois inférieure à celle des autres départements.

## La fonction publique d'Etat en Limousin : plus de 3 agents pour 100 habitants

Elle regroupe un peu plus de 25000 personnes (militaires non compris) dans le Limousin, soit plus de trois agents pour 100 habitants. C'est la région de France où le poids relatif des effectifs du ministère de l'agriculture est le plus élevé (plus du double du national : 4.6% contre 1.8%), même si ses effectifs sont en baisse (-12% depuis 2003 soit la plus forte baisse enregistrée par ministère).

La baisse du nombre de fonctionnaires d'Etat touche également le Limousin. Les recrutements externes de la fonction publique de l'Etat ont beaucoup baissé en région -45% (juste derrière la Corse avec -57%).

	Éducation	Économie et finances	Intérieur	Équipement, écologie et aménagement	Justice	Agriculture	Autres ministères civils (1)	Défense civils	TOTAL
<b>Limousin</b>	<b>13 475</b> 58,6%	<b>2 180</b> 9,5%	<b>1 668</b> 7,3%	<b>1 959</b> 8,5%	<b>835</b> 3,6%	<b>1 055</b> 4,6%	<b>860</b> 3,7%	<b>972</b> 4,2%	<b>23 004</b>
Corrèze	3 915	591	416	647	419	430	123	283	6 824
Creuse	2 272	403	230	485	91	192	145	265	4 083
Haute-Vienne	7 288	1 186	1 022	827	325	433	592	424	12 097

Source : fichier de paie des agents de l'État (FGE), Insee. Traitement DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Champ : emplois principaux, tous statuts. Hors bénéficiaires d'emplois aidés. Epa nationaux non compris

(1) Les autres ministères civils sont : les Affaires étrangères, la Culture, la Jeunesse et sports, l'Outre-mer, la Santé, les services du Premier ministre et le Travail et emploi.

Plus de 4 agents sur 10 relèvent de la catégorie A, la plus qualifiée (l'importance des effectifs du ministère de l'éducation expliquant en partie cette situation), un quart de la catégorie B. Cette répartition est proche de celle enregistrée au niveau national.

La pyramide des âges révèle une population salariée en moyenne plus âgée qu'au niveau national : presque un tiers du personnel a atteint ou dépassé la cinquantaine (28% en France), le pourcentage des moins de trente est de 15.4% (17.5% au niveau national). la moyenne d'âge est d'environ 43 ans.

La mobilité\* est inférieure à la moyenne régionale (3.3% contre 4.4%). Parmi les agents ayant changé de poste, plus d'un quart est resté dans le Limousin. Les régions de prédilection des partants sont les régions voisines de Midi Pyrénées (qui accueille 13.4% des départs), Aquitaine (12.3%), suivie de l'Île de France (8.9% des agents « mobiles »)

\* nombre de fonctionnaires mobiles en 2006/ nombre de fonctionnaires présents en 2005

## La fonction publique territoriale en Limousin : 1000 emplois créés en un an

En 2006, plus de 20500 personnes étaient employés dans les collectivités territoriales, soit près d'un tiers des agents de la fonction publique.

Contrairement à la fonction publique de l'Etat, 3 emplois sur 4 relèvent de la catégorie C, la moins qualifiée. La répartition entre catégorie est sensiblement identique au niveau national. C'est le conseil régional qui emploie proportionnellement le plus de catégories A et B. Un quart du personnel n'est pas titulaire.

Source : enquête nationale sur les personnels des collectivités territoriales et des établissements publics locaux au 31 décembre 2004

## Près de la moitié des effectifs relève des champs d'activité suivants « Bâtiments, voirie et infrastructures, et Espaces verts », « Restauration collective », « Social », « Affaires scolaires et petite enfance »

La palette d'activité est extrêmement large mais les trois quarts des emplois se concentrent dans trois domaines :

- 29% des emplois relèvent des **interventions techniques** (9 agents sur 10 appartiennent à la catégorie C) dont bâtiments, voirie et infrastructures, et espaces verts dont le poids est supérieur à celui du national dans les effectifs
- 28% des emplois relèvent des **prestations sociales et culturelles** (notamment dans la restauration collective et le social)
- Le troisième secteur avec 17% des agents est celui de **l'éducation, de l'enfance** (avec un poids -12.5%- toutefois inférieur à celui du national -16%-) et de la **jeunesse**.

Le poids du secteur « police-sécurité » est faible en Limousin : il concerne à peine 0.5% des agents contre 2% au niveau national. Celui de la « santé » avec 3.4% des agents est au-dessus de la moyenne nationale (1.8%).

Un peu plus de 4% des agents sont considérés comme polyvalents (plusieurs activités, aucune principale), on les rencontre à plus de 80% dans les communes de moins de 3500 habitants, et ils sont essentiellement (90%) de catégorie C.

Source : Insee-CNFPT enquête sur l'emploi territorial par secteur d'activité au 31 décembre 2005

## Une augmentation continue des effectifs, notamment dans le domaine des prestations sociales et culturelles

Selon l'observatoire du CNFPT, 20% des moyennes et grandes collectivités (communes de plus de 2500 habitants, régions, départements...) prévoient une augmentation de leurs effectifs en 2009. Sur l'ensemble des recrutements envisagés, 62% concernent les prestations sociales et culturelles (notamment la santé et le social), le reste se répartissant entre l'éducation, enfance et jeunesse (12%), les interventions techniques (9.5%) et l'administratif (direction et grh 9.5%)

Les principaux métiers envisagés sont : aide-soignant, agent d'entretien des locaux et assistant d'accueil à la petite enfance

Il s'agit essentiellement de catégorie C pour 8 emplois sur 10. Les deux tiers des recrutements sont envisagés dans les communes de 3500 à moins de 10000 habitants.

Source : Tendances de l'emploi territorial, note de conjoncture n° 13 janvier 2009 [www.observatoire.cnfp.fr](http://www.observatoire.cnfp.fr)

## La fonction publique hospitalière en Limousin : la région la mieux pourvue en personnel hospitalier

Le poids de la population âgée dans la population explique la forte représentation de la fonction publique hospitalière en région Limousin : 8 points de plus qu'au niveau national, soit en moyenne, 50% d'agents de plus que la métropole. 57% des agents sont situés en Haute-Vienne. C'est également cette fonction publique qui tire le taux de féminisation vers le haut avec plus de  $\frac{3}{4}$  de femmes.

## Les plus importants employeurs publics en Limousin

Le centre hospitalier universitaire Dupuytren à Limoges est le premier employeur du Limousin avec plus de 6500 employés. On trouve également d'autres établissements hospitaliers parmi les plus importants établissements de la région : centre hospitalier Dubois de Brive, centre hospitalier de Guéret, centre hospitalier d'Esquirol à Limoges, centre hospitalier de Tulle... L'administration publique est très présente en termes d'effectifs à travers, notamment, la ville de Limoges, le département de la Haute-Vienne et la région Limousin. L'université et la poste sont également d'importants pourvoyeurs d'emplois publics.

## La fonction publique en France : les points clefs

### Une fonction publique largement féminisée... sauf dans les emplois de direction

Les femmes occupent 59% des emplois dans les trois fonctions publiques (45% dans le privé), le chiffre s'élève à 77% dans la fonction publique hospitalière et 61% dans la fonction publique territoriale. Cette féminisation est liée aux métiers occupés (enseignements, métiers du secteur sanitaire et social à dominante traditionnellement féminine). Mais il y a une seule femme pour six emplois de hauts dirigeants.

### Une structures de qualification différente du privé : plus de cadres et de professions intermédiaires

### Des seniors plus présents que dans le secteur privé

La part des personnes âgées de plus de 55 ans est plus élevée dans le public (13% en 2006) que dans le privé (9%).

### Des évolutions contrastées : une fonction territoriale créatrice d'emplois (49000 en un an), une fonction publique d'état en diminution (perte de 30500 emplois dans les ministères, non compensée par l'augmentation des effectifs dans les établissements publics administratifs (+12000 salariés en un an))

